

Förbundsdirektionen 8 maj 2020

<b>§ 11</b>	<b>Rubrik:</b>	<b>Förbundsutvidgning</b>
	<b>Beslutsområde:</b>	<b>KSRR</b>
	<b>Föredragande:</b>	<b>Jan Fors</b>

---

### **Sammanfattning**

KSRR tecknade den 2019-10-04 en avsiktsförklaring med Vetlanda, Sävsjö och Uppvidinge kommuner om att utreda ett medlemskap i KSRR. Efter avsiktsförklaringen har högländskommunerna tillsammans med KSRR gemensamt analyserat förutsättningarna att bilda ett nytt kommunalförbund.

### **Ärendeframställning**

KSRR bildades 2006 med ansvar för medlemskommunernas hushållsavfall. Högländskommunerna har utrett en fortsatt samverkan i hanteringen av hushållens avfall. Efter utvärdering blev slutsatsen att gemensamt med KSRR utreda möjligheterna att bilda ett nytt kommunalförbund.

Vid årsskiftet bildades gemensam styrgrupp och därefter en gemensam projektorganisation med uppdrag att utreda förutsättningarna till samverkan. Utredningen av nytt förbund ser följande skäl till samverkan;

- Att tillsammans med företrädare för producenter av förpackningar och tidningar utveckla ett system för bostadsnära insamling av förpackningar och tidningar
- Proaktiv rådgivning och information i syfte att minska uppkomsten av avfall
- Utveckla cirkulära affärsmodeller för ökat återbruk och återvinning.
- Att jobba aktivt för att minska verksamhetens påverkan på klimatet.
- Att vara en attraktiv arbetsgivare och attrahera kompetenta medarbetare.
- Att ständigt utveckla servicen efter medborgarnas behov
- Att tillvarata storskalighetsfördelar och synergier för bästa möjliga kostnadseffektivitet
- Att möjliggöra större satsningar och investeringar

Utöver detta kan som ex. nämnas ökade miljökrav inom Sverige och EU, införandet av bostadsnära insamling av förpackningar samt taxeutveckling. Slutsatsen blir att framtidens utmaningar balanseras genom en större abonnentbas för en rimlig kostnadsfördelning. För KSRR:s del framgår det i förbundsordningen att förbundet ska bejaka en expansion.

KSRR:s förbundsdirektion har kravställt att nuvarande medlemskommuner eller abonnenter inte belastas ekonomiskt. Särredovisning för avfallshanteringen har upprättats och säkerställt god ekonomisk ordning och balanserade utfall. Njudung Energi AB är operativt ansvarig i Vetlanda och Sävsjö kommuner och Uppvidinge har det i förvaltning. Utifrån oförändrade taxor 2021 är den sammantagna taxeintakten beräknad till 48 540 Kkr. exkl. moms. I särredovisningen utifrån resultaträkning 2019 visar samtliga på ett plusnetto för hushållens avfall, motsvarande 2 Mkr. Med övriga

Förbundsdirektionen 8 maj 2020

synergieffekter samt transferering till KSRR:s taxor under 2022 är de ekonomiska förutsättningarna stabila.

Vidare står projektledningen till förfogande att redogöra om ärendet vid respektive kommunfullmäktigemöten.

Projekt har även låtit jurist utreda förbundsordning i syfte att säkerställa att legala krav uppfylls.

Styrgruppen har ingående diskuterat namnförslag för kommunalförbundet. Med utgångspunkten att namnet signalerar en utökad samverkan, framtida målsättningar och geografi. Utredningen föreslår Kretslopp Sydost som namn för kommunalförbundet.

Förbundsledningen har tillsammans med skyddsombuden genomfört en risk & konsekvensanalys inför kommande mbl §11 förhandlingar med fackliga motparter. De risker som identifierats är:

- Om avtal med Kalmar kommun upphör avseende IT och övriga tjänster
- Ökad arbetsbelastning kundservice
- Ökade resor för ledning och specialister

Konsekvenserna för riskerna bedöms som hanterbara. Avseende kundservice bör en personalförstärkning om 4,0 tjänster i två år genomföras. Dels för uppdatering av abonnent- och kundregister, samt att förstärka kundservice för att möta den initiala arbetsbelastningen.

#### *Beslutsprocess*

Efter beslut i KSRR:s förbundsdirektion överlämnas ärendet vidare till medlemskommuner till beslut. Det nya förbundet ska svara för det kommunala ansvaret att samla in, transportera och omhänderta hushållsavfall enligt 15 kap miljöbalken. Till grund för ansvaret ligger den av respektive medlemskommun av fullmäktige beslutade förbundsordning, som tillsammans med av kommunfullmäktige beslutade renhållningsordning bestående av lokala föreskrifter och avfallsplan som sätter ramarna för förbundets verksamhet. Framgång med samverkan bygger till stor del på att förtroende skapas mellan parterna. Avfallsområdet är avgiftsfinansierat med tydliga miljömässiga motiv och är därför lämpligt som samverkansområde.

#### *Bilagor:*

- |          |                              |
|----------|------------------------------|
| Bilaga 1 | Förslag till förbundsordning |
| Bilaga 2 | Beslutsunderlag              |

Förbundsdirektionen 8 maj 2020

### **Lag/Avtalshänvisningar etc.**

Kommunallagen  
EU:s ramlagstiftning  
Miljöbalken  
Förbundsordning

### **Ekonomiska konsekvenser**

Förutsättningen för medlemskapet är kostnadsneutralitet för KSRR:s nuvarande taxekollektiv, då taxorna enligt planbeslut inte kommer att höjas. Vilket kommer att fordra organisatoriska synergier och ekonomiska effektiviseringar för att nå kostnadsneutralitet.

### **Miljömässiga konsekvenser**

Ökat återbruk och återvinning

### **Uppföljning**

Beslutsprocess i samtliga kommuner återrapporteras till förbundsdirektionen

### **Förslag till beslut**

Förbundschefen föreslår förbundsdirektionen:

- Att** godkänna ärendeframställan för vidarebefordran till medlemskommunerna att fatta följande beslut:
- Att** avsluta kommunalförbundet Kalmarsundsregionens Renhållare per den 2020-12-31
- Att** ansluta till kommunalförbundet Kretslopp Sydost verksamt inom kommunal avfallshantering enligt miljöbalken 15 kapitlet enligt beslutsunderlaget
- Att** kommunalförbundets verksamhetsstart blir 2021-01-01
- Att** godkänna förbundsordning enligt bilaga 1
- Att** uppdra till kommunalförbundet att i samverkan med delägarkommunerna utarbeta och förankra gemensamma renhållningsföreskrifter och avfallsplan för medlemskommunerna
- Att** uppdra åt kommunalförbundet att fatta eller initiera övriga erforderliga beslut inför kommunalförbundets verksamhetsstart
- Att** uppdra till KSO i Kalmar, Oskarshamn och Vetlanda kommuner att utreda direktionens sammansättning samt tjänstgöringsnivåer och att inför nästa ordinarie val 2022 lämna förslag till beslutsunderlag
- Att** detta beslut gäller under förutsättning att motsvarande beslut fattas av kommunfullmäktige i Kalmar, Mörbylånga, Nybro, Oskarshamn, Torsås, Vetlanda, Sävsjö och Uppvidinge kommuner.